

Rapport de PTA pour le premier trimestre 2010

Date:	05 mai 2010
Award ID:	00049504
Titre:	Programme de développement des capacités nationales de pilotage de l'économie et de coordination de l'aide
Agence ou Partenaire de mise en œuvre:	Ministère de l'Economie, du Plan et de l'Intégration régionale (MEPIR)
Période couverte:	1 ^{er} janvier au 31 mars 2010

1. Description:

Le système national de planification du développement ainsi que de suivi-évaluation du DENARP et des OMD reste peu efficace et opérationnel. D'une part, le DENARP sur lequel de nombreux partenaires s'appuient pour fournir de l'aide à la Guinée-Bissau, ne fait pas l'objet de suivi systématique, d'autre part les liens structurants entre le DENARP et les plans sectoriels avec le budget de l'Etat sont inexistant, en partie à cause de l'absence de gestion budgétaire basée sur les résultats. De même, les capacités humaines et matérielles pour la réalisation d'activités statistiques en vue du suivi de la pauvreté, des OMD et des indicateurs de développement humain (IDH), demeurent faibles. En outre, l'aide extérieure reçue par la Guinée-Bissau ne fait pas l'objet de suivi, coordination et évaluation systématiques. La coordination entre ministères transversaux, du point de vue de l'exécution des investissements publics à travers les projets/programmes, reste faible du fait de l'éparpillement et/ou du chevauchement des mandats et l'absence de mécanismes de coordination entre les ministères centraux et sectoriels. Les projets/programmes financés par les partenaires démarrent péniblement alors même que les capacités de négociation et de dialogue avec les partenaires sont également faibles, laissant souvent le pays en dehors de l'agenda de plusieurs partenaires.

Les appuis du PNUD et ceux de la BAD dans le cadre de cet appui ciblé devront permettre l'atteinte des résultats suivants: i) capacités d'élaboration, de mise en œuvre et de suivi-évaluation des documents de politique, du DENARP, du PAP et du PIP développées; (ii) capacités de production de statistiques en vue du suivi de la pauvreté, des OMD et des IDH, renforcées; (iii) exécution et suivi du DENARP et politiques sectorielles en phase avec le budget (CDMT global et sectoriels) assurée; (iv) mécanisme de suivi et de gestion de la dette mis en place et rendu opérationnel; (v) Capacités de mobilisation et de gestion efficace de l'aide renforcées; (vi) capacités de suivi du cycle des projets et programmes améliorées; (vii) mécanismes de suivi et de coordination technique de l'aide rendus opérationnels.

En vue de la réalisation des activités et l'atteinte des résultats escomptés, notamment ceux relatifs aux transferts réel de connaissances, des assistances techniques nationales et internationales seront fournies pour assurer, entre autres, la formation initiale et continue des cadres nationaux.

2. Performance du projet:

- *Produit tel qu'inscrit dans le PAPP (Plan d'action du programme de pays):*

« Développement des capacités nationales de pilotage de l'économie et de coordination de l'aide ».

- *Objectifs généraux annuels (pour l'ensemble de la durée du projet):*

Rapport de PTA pour le premier trimestre 2010

- Développer les capacités d'élaboration des documents de politique et de mise en œuvre du DENARP, du PAP, du PIP et du S&E des programmes et projets;
- Appuyer la production de données et informations statistiques démographiques et sociales;
- Mettre en place une gestion budgétaire stratégique et axée sur les résultats;
- Renforcer les capacités nationales de gestion de la dette.
- Renforcer les capacités de mobilisation et de gestion efficace de l'aide;
- Améliorer les capacités de suivi du cycle des projets et programmes;
- Opérationnalisation des mécanismes de suivi et de coordination technique de l'aide.

<p>Activité résultat N° 1:</p> <p><i>Démarrage de l'Etude sur les sources de la croissance économique en Guinée Bissau.</i></p>	<p>Indicateurs de l'activité:</p> <p>2.1. <i>L'équipe d'experts est sélectionnée;</i> 2.2. <i>La première mission de briefing est réalisée;</i></p>
<p>Réalisations:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Les TDRs de l'étude sur les sources de la croissance ont été finalisés depuis le 2 mars et l'appel à candidature a été clôturé le 7 avril 2010. - Des soumissions ont été reçues et sont en attente d'évaluation pour la sélection de l'équipe devant conduire l'étude; - Une collecte de données préliminaires a été entreprise auprès de sources secondaires pour essayer d'appréhender les contraintes et limites méthodologiques de la conduite de l'étude, en vue de mieux orienter les séances de cadrage et de briefing avec l'équipe d'experts devant conduire l'étude 	<p>Dates de démarrage et de fin de l'activité: Le démarrage effectif de l'étude était prévu pour mi-mars 2010 mais n'a pu avoir lieu compte tenu des retards dans le lancement de l'appel à candidatures et la sélection des experts</p> <p>Etat d'avancement par rapport à la date de fin de l'activité: Compte tenu des indicateurs proposés, il peut être estimé que le <u>niveau de réalisation de l'activité est faible</u>, puisque l'équipe d'experts n'a pas été sélectionnée jusqu'à ce jour, ce qui n'a pas permis le démarrage effectif de l'étude à travers l'organisation et la tenue de la première mission de briefing et de cadrage à Bissau.</p>
<p>Activité résultat N° 2:</p> <p><i>Démarrage du processus de formulation du DENARP II (Travaux préparatoires et lancement officiel)</i></p>	<p>Indicateurs de l'activité:</p> <p>2.1. <i>Le processus de formulation du DENARP II est officiellement lancé;</i> 2.2. <i>Une note méthodologique sur le déroulement du processus est élaboré ;</i> 2.3. <i>Le cadre institutionnel et organisationnel ainsi que le budget sont définis;</i></p>
<p>Réalisations:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Dans le cadre du processus de formulation du DENARPII, une note méthodologique sur le déroulement du processus- a été élaborée et discutée avec la partie nationale. Cette note décline les différentes étapes, le cadre institutionnel et organisationnel ainsi que le 	<p>Dates de démarrage et de fin de l'activité: L'activité a débuté depuis février et couvre l'ensemble des travaux préparatoires qui devront permettre d'affiner l'organisation institutionnelle, le recensement des activités, l'élaboration du chronogramme de travail, la mise en place des</p>

Rapport de PTA pour le premier trimestre 2010

<p>chronogramme de formulation et adoption du DENARPII;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Les Groupes Thématiques, au nombre de neuf (9), ont été définis et leur composition a été précisée. - Un projet de budget a été élaboré ; - Un guide d'orientation des travaux des groupes thématiques a été élaboré et devrait servir dans le cadre d'un atelier pour le lancement technique des travaux des groupes techniques prévu pour les 6 et 7 mai 2010 ; - Un Arrêté/décret formalisant le cadre institutionnel et organisationnel est en attente de signature par le Premier Ministre 	<p>groupes thématiques, l'élaboration du budget et la mobilisation des ressources. Le lancement a été repoussé pour le mois d'Avril pour assurer la présence effective du Premier Ministre.</p> <p>Etat d'avancement par rapport à la date de fin de l'activité: Du point de vue des réalisations, il peut être estimé que le <u>niveau de réalisation de l'activité est élevé</u>. En effet l'ensemble des travaux préparatoires a été achevé et il ne reste que le lancement effectif des travaux dans les Groupes thématiques, à la suite de la prise d'un décret/arrêté par le Premier Ministre</p>
<p>Activité N° 3:</p> <p><i>Travaux de suivi de l'exécution du Programme des Investissements Publics</i></p>	<p>Indicateurs de l'activité:</p> <p>3.1. <i>Les outils de collecte des informations sur le suivi de l'exécution du PIP sont améliorés</i></p> <p>3.2. <i>Les missions de collecte des informations sur le terrain sont réalisées</i></p>
<p>Réalisations:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Une amélioration des fiches de collecte des informations sur les projets du PIP a été proposée pour couvrir l'ensemble des différents aspects qui méritent d'être examinés dans le rapport de suivi de l'exécution du PIP ; - Différentes missions ont été réalisées à l'intérieur du pays pour collecter les informations nécessaires à la préparation du rapport d'exécution du PIP - Une mission de supervision a été réalisée par l'expert macro économiste les 16 et 17 mars 2010 à Bafata et Gabu. Cette mission a été sanctionnée par un rapport qui propose des recommandations pour l'amélioration des missions de collecte des informations ainsi qu'un renforcement des capacités des cadres nationaux impliqués dans cette activité 	<p>Dates de démarrage et de fin de l'activité: Le démarrage des missions était prévu pour le mois de février, mais a été retardée par des lenteurs administratives au niveau du MEPIR. Finalement les ¾ des missions ont pu avoir lieu au cours du mois de mars et il reste à couvrir la partie Sud du pays.</p> <p>Etat d'avancement par rapport à la date de fin de l'activité: Il est jugé que <u>le niveau de réalisation de l'activité est bon</u>.</p>
<p>Activité Résultat N° 4:</p> <p><i>Appui à la finalisation du rapport de suivi-évaluation du DENARP et à la réalisation de l'atelier de sa dissémination</i></p>	<p>Produit attendu de l'activité:</p> <p>4.1. <i>Le rapport de suivi-évaluation est finalisé, reproduit et diffusé;</i></p>
<p>Réalisations: Cette activité a consisté en la collecte des informations manquantes, la préparation d'un résumé exécutif ainsi qu'une préface à la signature du Ministre de l'Economie. Une fois le rapport finalisé, il a été reproduit et devrait être distribué au cours du forum de lancement officiel du processus de formulation du DENARPII</p>	<p>Dates de démarrage et de fin de l'activité: L'activité a démarré en janvier 2010 et a été achevé mi-mars 2010.</p> <p>Etat d'avancement par rapport à la date de fin de l'activité: <u>L'activité a été achevée</u>. Le rapport est finalisé, reproduit et est en cours de diffusion</p>

Rapport de PTA pour le premier trimestre 2010

<p>Activité Résultat N° 5:</p> <p><i>Appui à la Finalisation du PAP 2010.</i></p>	<p>Produit attendu de l'activité:</p> <p><i>5.1 Le PAP 2010 et finalisé et disponible</i></p>
<p>Réalisations:</p> <p>- Dans la cadre de l'élaboration du PAP intérimaire pour l'année 2010, une note méthodologique a été élaborée pour guider les travaux. Sur la base de cette note méthodologique, les cadres du MEPIR et des ministères sectoriels ont été conviés à un atelier de trois jours pour élaborer le PAP, dans une vision du « learning by doing ». Cet atelier a débouché sur un projet de PAP qui a fait l'objet d'améliorations successives par avec un groupe restreint de la Direction Générale du Plan.</p>	<p>Dates de démarrage et de fin de l'activité:</p> <p>L'élaboration du PAP a démarré en janvier 2010 et devrait être finalisée mi-mars 2010. A ce jour le projet est en attente de finalisation compte tenu de la faible motivation des agents de la DGP. En effet, cet exercice n'a jamais été conduit par les cadres des ministères qui ont eu beaucoup du mal à définir les activités, les indicateurs et renseigner les coûts.</p> <p>Etat d'avancement par rapport à la date de fin de l'activité:</p> <p><u>Le niveau de réalisation est estimé moyen.</u> Un projet de PAP est disponible et devra être finalisé.</p>
<p>Activité résultat N° 6:</p> <p><i>Production et diffusion de données et informations statistiques assurées.</i></p>	<p>Indicateurs de l'activité:</p> <p><i>6.1. Les résultats de l'enquête auprès des structures productrices et des utilisateurs de statistiques publiques sont disponibles.</i></p> <p><i>6.2 une évaluation des besoins des structures productrices de statistiques publiques en ressources humaines qualifiées (statisticiens, démographes, et informaticiens notamment) et de la situation du parc informatique (les microordinateurs) destiné au traitement des données est faite.</i></p> <p><i>6.3 Le rapport sur le Bilan de l'Existant en matière de production de statistiques publiques est prêt.</i></p> <p><i>6.4 Les travaux préparatoires de l'ILAPII sont en cours, avec :</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - révision du document de projet ; - réduction de la taille de d'échantillon, de 15000 à 3000 ménages, et du coût total du projet de moitié ; etc. <p><i>6.5 Les travaux de collecte de l'enquête par grappes à indicateurs multiples avec un volet sur la santé reproductive (MICS/SR) ont démarré depuis avril 2010 et se poursuivent.</i></p>

Rapport de PTA pour le premier trimestre 2010

<p>Réalisations:</p> <p>Appui à l'INE dans le cadre :</p> <p>(i) du traitement et exploitation des données du recensement des producteurs et utilisateurs des statistiques publiques ;</p> <p>(ii) de la rédaction d'un Rapport sur l'Existant donnant :</p> <ul style="list-style-type: none"> - l'effectif et la composition des ressources humaines du SEN. Il ressort que sur un total de 447 agents, tous des fonctionnaires, seulement 18 sont classés comme étant des statisticiens ou démographes, soit 4,0%. La décomposition donne : 5 statisticiens ou démographes sur 68, soit 5,9% à l'INE, et 14 sur 379 dans l'ensemble des SSS, soit 3,7%, - des besoins en personnel, surtout qualifié ; - le parc informatique de l'INE et de chaque SSS ; - la faible productivité du SEN ; - les problèmes de financement du SEN, qui dépend exclusivement des bailleurs extérieurs, l'Etat ne payant que les salaires ; - les forces, faiblesses, opportunités et défis du SEN ; - quelques orientations pour mieux effectuer les travaux de la troisième étape du processus SNDS, relative à la définition d'une vision et à l'élaboration des stratégies sectorielles ; etc. ; <p>(iii) de la conduite des travaux préparatoires de l'ILAPII, en vue de l'actualisation du profil de pauvreté de 2002. Une révision du document de présentation du projet en vue de le rendre plus lisible et aussi de ramener la taille prévue de l'échantillon, de 15000 à 3000 ménages, et de diminuer le coût total du projet ; etc. ;</p> <p>(iv) de la coordination des activités pour accélérer les procédures d'acquisition du matériel et limiter le retard par rapport au chronogramme ; (v) appui et conseils dans le cadre des travaux de collecte de l'enquête par grappes à indicateurs multiples avec un volet sur la santé reproductive (MICS/SR) depuis avril 2010.</p>	<p>Dates de démarrage et de fin de l'activité: L'activité a débuté en janvier 2010. Elle devrait s'étaler jusqu'à fin mars 2010.</p> <p>Etat d'avancement par rapport à la date de fin de l'activité:</p> <p><u>Le niveau de réalisation est moyen.</u></p> <p>La traduction en portugais du rapport sur le Bilan de l'Existant est en cours.</p> <p>Par rapport au processus d'élaboration de la SNDS, l'atelier de présentation du rapport sur le bilan de l'existant et celui de lancement de l'étape 3 sur la définition d'une vision et l'élaboration des stratégies sectorielles n'ont pu avoir lieu en mars comme prévu. Aucune nouvelle date n'est précisée même si l'INE compte les tenir en mai.</p> <p>Au plan institutionnel : (i) le décret d'application de la loi de base sur la statistique n'est pas encore signé ; (ii) les nominations des membres du Conseil National de la Statistique (CNE) ne sont pas faites ; (iii) les structures devant élaborer la SNDS ne sont pas constituées ; etc.</p> <p>L'ILAPII démarre très difficilement à cause de certains retards liés à l'acquisition du matériel (les 2 scanners) et aux délais qui ne permettent pas la mise en œuvre de certaines procédures de décaissement par la Banque Mondiale.</p>
---	--

Rapport de PTA pour le premier trimestre 2010

<p>Activité N° 7:</p> <p><i>Conditions pour la réalisation des CDMT et budgets programmes (BP) mises en place.</i></p>	<p>Indicateurs de l'activité:</p> <p>7.1 Plan d'action préliminaire pour la réalisation des CDMT disponible;</p> <p>7.2 Besoins de renforcement des capacités pour la réalisation des CDMT évalués.</p>
<p>Réalisations:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Un séminaire a été organisé à l'intention des acteurs de la réforme afin de les sensibiliser sur les enjeux de la nouvelle gestion budgétaire. - Une évaluation des besoins de renforcement des capacités humaines et matérielles des structures intervenant dans la gestion budgétaire (direction de l'élaboration budgétaire, structures de l'exécution budgétaire, du SIGFIP et des ressources administratives et financières) a été menée. - Une évaluation des besoins en équipements et renforcement en ressources humaines a été faite afin de permettre à ces structures d'accomplir leur mission. - Par ailleurs dans le cadre du renforcement des capacités un atelier de formation a été organisé à l'intention des agents du ministère sur le plan comptable simplifié de l'Etat en vue de la transposition des directives de l'UEMOA. De même dans le même cadre une formation a été organisée sur le manuel de procédure du contrôle financier pour répondre aussi aux conditionnalités de l'appui budgétaire de la BAD. - Des propositions de formations ciblées ont été faites à l'ENA dans le cadre l'élaboration de son programme de formation. - Le Centre Régional des services de l'Afrique de l'Ouest du PNUD (ASRO- Dakar) a effectué une mission à Bissau en vue d'apporter une assistance technique dans les domaines suivants: (i) Evaluation des besoins dans cinq secteurs prioritaires en vue de l'atteinte des OMD (santé, éducation, agriculture, énergie et infrastructures); (ii) Cadrage macroéconomique; (iii) Renforcement des capacités dans le domaine de l'élaboration des CDMT. En ce qui concerne le volet CDMT il a été convenu que le Pôle apporte son appui dans le domaine de prévision des ressources notamment dans le cadrage budgétaire. Cette activité devra se faire dans le cadre du calendrier budgétaire de la LOF 2011. - A cet effet, en vue d'améliorer les documents budgétaires conformément aux recommandations de l'UEMOA, un projet de circulaire budgétaire a été initié en vue d'encadrer la préparation de la LOF 2011. Elle a été soumise au Pôle pour d'une part apporter des améliorations et d'autre part pour servir de base pour les prévisions de ressources. 	<p>Dates de démarrage et de fin de l'activité:</p> <p>Le démarrage de cette activité a beaucoup souffert des retards dans la signature des accords entre les parties prenantes et du fait qu'elle ne pouvait démarrer qu'une fois l'expert international recruté, donc en novembre 2009. En raison des retards observés, il a été accordé par les parties prenantes de reporter pour l'année prochaine la réalisation d'au moins deux CDMT sectoriels et un CDMT global prévisionnel. Pour l'année 2010, il a été convenu de mettre l'accent sur :(i) l'évaluation des besoins pour le renforcement des capacités et la sensibilisation/familiarisation des cadres des départements concernés sur les CDMT et les budgets programmes et (ii) le renforcement du processus budgétaire.</p> <p>Etat d'avancement par rapport à la date de fin de l'activité:</p> <p>Sur la base des activités redimensionnées, il est jugé que <u>le niveau de réalisation de l'activité est moyen</u>. Le plan d'action est disponible mais n'a pas encore été validé en raison des problèmes survenus à la Direction générale du budget dont une grande partie de l'effectif est sous mandat d'arrêt. Cette nouvelle « donne » qui vient s'ajouter au manque d'effectif initial risque de compromettre sérieusement la mise en œuvre des activités programmées de même que la préparation de la LOF 2011 dans les délais constitutionnels. Les besoins de renforcement des capacités ont été identifiés.</p>

Rapport de PTA pour le premier trimestre 2010

<ul style="list-style-type: none"> - Un plan d'action a été préparé en vue de la réforme budgétaire et du cadre institutionnel/organisationnel cohérent pour la réalisation des CDMT sectoriels et global. Il a été traduit en portugais puis validé à l'interne. Il s'agit aussi de lancer les bases pour les actions de sensibilisation et information sur l'importance de ce genre d'exercice en Guinée-Bissau. Une requête est en cours de finalisation pour l'organisation d'un séminaire de validation du plan d'action au niveau national (technique, et Politique/ Conseil des ministres). - En raison du retard observé dans la validation du plan d'action et par conséquent sa mise en œuvre, néanmoins certaines actions ont connu un début de mise en œuvre dans le cadre du renforcement du processus de préparation budgétaire. Comme indiqué dans le plan d'action, une équipe de prévisionnistes en projection macroéconomique devra être mise en place en vue d'assurer une meilleure prévisibilité des ressources dans le cadre du CDMT. A cet effet, une équipe a été constituée et dont la première réunion a eu lieu au Ministère des finances pour les informer d'une part de leur rôle dans le nouveau dispositif et d'autre part des échéances du calendrier budgétaire. - Pour l'instant le projet de circulaire budgétaire préparé par l'expert servira de base de travail à l'équipe de prévisionnistes en attendant la conception d'un modèle de prévision macroéconomique pour la Guinée comme indiqué dans le plan d'action. - Appui au gouvernement dans les discussions techniques avec le FMI et le suivi de la mise en œuvre des programmes notamment les triggers pour l'atteinte du point d'achèvement en fin 2010. 	
<p>Activité résultat N° 8:</p> <p><i>Assistance technique et personnel d'appui assuré en vue du renforcement des capacités dans les domaines ciblés par le programme.</i></p>	<p>Indicateurs de l'activité:</p> <p>8.1 Experts nationaux recrutés 8.2 missions d'appuis ponctuels assurés</p>
<p>Réalisations:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Le processus de recrutement des experts nationaux est en cours : Les appels à candidatures ont été lancés. Le dépouillement préliminaire se poursuit pour sélectionner les candidats en vue des tests écrits et entretiens. - l'Expert en Communication a été recruté et pris fonction - Les postes des experts internationaux ont été relancés en vue de la régularisation et sécurisation de l'assistance technique durant la période de mise en œuvre du projet - L'ASTRO a réalisé une mission d'appui (voir Activité 	<p>Etat d'avancement par rapport à la date de fin de l'activité:</p> <p>Compte tenu des indicateurs proposés, il est estimé que le niveau de réalisation est moyen</p>

Rapport de PTA pour le premier trimestre 2010

<p>07)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Une mission d'appui du Centre régional du PNUD a la planification est en cours de programmation pour l'évaluation des ODM en Guinée Bissau - Dans le cadre de la préparation de la Table ronde une mission d'appui a été organisée. Une note méthodologique assortie d'un calendrier a été préparée pour articuler le processus de préparation du DENARP II et les aspects logistiques liés à la tenue de la table Ronde. - Le recrutement du personnel d'appui a été bouclé (les 03 chauffeurs supplémentaires ainsi que l'assistance administrative). 	
<p>Activité résultat N° 9:</p> <p><i>Opérationnalisation des mécanismes de suivi et de coordination technique de l'aide.</i></p>	<p>Indicateurs de l'activité:</p> <p>9.1. Le dispositif et les mécanismes de coordination de l'aide sont en place;</p> <p>9.2. Le rapport de coopération au développement est finalisé;</p> <p>9.3. Le processus de mise en place d'un système de gestion de l'aide et de d'une base de données sur l'aide est entamé.</p>
<p>Réalisations:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Une note a été préparée et soumise à l'appréciation du Premier Ministre pour clarifier les rôles des différentes institutions dans la coordination de l'action gouvernementale dans la mise en œuvre des politiques et réformes. La proposition a reçu un écho favorable de la part du Premier Ministre et a fait l'objet d'une large diffusion au sein du Gouvernement pour action. Le rôle central du MEPIR a été souligné et le cadre organisationnel de suivi du DENARP a été considéré comme adéquat pour la coordination de l'aide. - Le consultant international chargé d'appuyer le Gouvernement dans la préparation du Rapport sur la Coopération au Développement a effectué sa seconde mission conformément au calendrier prévu initialement. Le rapport est en cours de finalisation pour dissémination et validation - Prenant appui sur le rapport produit par le Consultant chargé de l'évaluation des besoins pour un système et base de données pour la coordination et gestion de l'aide, plusieurs contacts ont été entrepris avec les pays déjà utilisateurs pour orienter les choix définitifs du Gouvernement. Des réunions ont été organisées avec les différentes structures concernées. Finalement le Gouvernement, après évaluation des offres disponibles a porté son choix sur la Plateforme de Gestion de l'Aide (PGA) 	<p>Etat d'avancement par rapport à la date de fin de l'activité:</p> <p>En dehors des retards accusés dans la préparation du rapport sur la coopération au développement essentiellement liés aux difficultés d'obtention des données on peut considérer que le niveau de réalisation de ces activités est bon</p>

Rapport de PTA pour le premier trimestre 2010

<p>développée par Development Gateway Foundation. Cette étape importante franchie, cette activité pourrait s'accélérer dans les mois à venir.</p>	
---	--

<p>Activité résultat N° 10:</p> <p><i>Evaluation des besoins de renforcement des capacités et préparation du programme de formation.</i></p>	<p>Indicateurs de l'activité:</p> <p style="text-align: center;"><i>10.1 programme et modules de formation finalisés dans les différents domaines</i></p> <p style="text-align: center;"><i>10.2 Cibles identifiées</i></p> <p style="text-align: center;"><i>10.3 Démarrage effectif des formations</i></p>
<p>Réalisations:</p> <p>- sur la base des constats faits au sein des différentes institutions couvertes par le programme, des besoins de renforcement des capacités ont été identifiés. Des propositions de domaines de concentration formation ont été identifiées et discutées avec l'expert en formation et le Directeur de CENFA. A la suite du voyage d'étude en vue de l'identification de potentiels partenaires effectué par ces derniers au Sénégal et au Burkina Faso une version semi finale du programme de formation est disponible.</p> <p>Les discussions sont en cours pour sa finalisation et adoption en vue de la mise en œuvre par l'ENA dès le début du mois de juin 2010.</p>	<p>Etat d'avancement par rapport à la date de fin de l'activité:</p> <p>Compte tenu des indicateurs proposés, il est estimé que le niveau de réalisation est élevé car tout porte à croire que les délais pourront être respectés.</p>
<p>Activité résultat N° 11:</p> <p><i>Contributions techniques dans l'élaboration de divers documents et mise en place du centre de documentation et du site web du MEPIR</i></p> <p>En réponse aux sollicitations du MEPIR, des contributions ont été apportées dans la confection de notes techniques, en rapport avec les missions à l'extérieur, les réunions internes et autres dossiers.</p> <p>Les TDRs ont été préparés et les avis d'appels d'offre seront lancés incessamment</p>	<p>Indicateurs de l'activité:</p> <p style="text-align: center;"><i>11.1 Divers documents et notes techniques en appui au cabinet du MEPIR</i></p> <p style="text-align: center;"><i>11.2 Centre de documentation et site web mis en place</i></p>

Rapport de PTA pour le premier trimestre 2010

- *Critère de qualité:*

Résultat(s) de(s) Activité(s)						
Appréciation du Bénéficiaire		Etat des ressources affectées		Respect du délai d'exécution		
Les activités programmées ont été réalisées à un niveau appréciable bien que des efforts devront être poursuivis pour réduire les reports d'activités enregistrés		L'exécution des ressources se fait à un rythme convenable.		Certains délais intermédiaires d'exécution n'ont pas été respectés en raison des lenteurs administratives aussi bien au niveau des structures bénéficiaires que du PNUD. Cependant, des efforts pour rattraper les retards sont en cours.		
Résumé financier						
Account (N° de projet)	Fund	Donor	Agent de Mise en œuvre	Budget	Dépense	Balance
00060413	004000	00012	MEPIR	2 965 000	294 115,16 (9,92%)	2 670 884,84

3. Leçons apprises

Les principales leçons tirées au cours du premier trimestre demeurent le manque de motivation et l'implication insuffisante des bénéficiaires, la lourdeur des procédures administratives et financières du PNUD et leur méconnaissance par la partie nationale, des débuts d'externalités positives du projet.

- **La motivation et l'implication des bénéficiaires demeurent faibles.** Malgré les efforts, les structures bénéficiaires restent peu motivées pour s'impliquer davantage dans la conduite du projet. Les efforts du MEPIR achoppent souvent sur la participation limitée des autres structures. Les cadres nationaux du MEPIR qui assurent la coordination des activités du projet ne s'impliquent pas toujours à la hauteur des attentes, bien que des efforts soient notés de leur part. La dépendance vis-à-vis des experts internationaux demeure importante et leur contribution est surestimée, ce qui handicape le déroulement harmonieux du processus de transfert des connaissances et le « learning by doing ». Dans ce sens, il faudra le plus rapidement possible constituer l'équipe des experts et cadres nationaux. Il s'agit en effet d'avoir dans chaque structure concernée un ou deux points focaux pouvant assurer la liaison et la coordination nécessaires à la conduite de l'ensemble des activités et interventions envisagées dans le cadre du projet;
- **Les lourdeurs administratives et procéduriales:** Certaines activités devront suivre les procédures et dispositifs administratifs et financiers du PNUD, conformément aux accords signés. Cependant, les procédures sont parfois trop lourdes et prennent beaucoup de temps, ce qui conduit à des reports incessants d'activités. Le suivi des processus du procurement limite la délivrance rapide de certains produits dans des délais courts, bien que les garanties techniques et de qualité ne soient pas compromises.
- **Des débuts d'externalités positives sur les comportements des structures bénéficiaires:** la démarche adoptée dans la conduite des activités et qui privilégie l'apprentissage par la pratique et le faire-faire est en train de faire revenir un certain nombre d'habitudes et de comportements au niveau des structures notamment le MEPIR. On peut citer par exemple le besoin de suivre l'évolution des activités, de partager les informations, de prendre et d'assumer les responsabilités tout en rendant compte, etc. De plus, des notions techniques (PPBS, PAP, PTA, CDMT, du budget de programmes) s'introduisent peu à peu dans la grammaire des activités au niveau du MEPIR et d'autres ministères sectoriels

Rapport de PTA pour le premier trimestre 2010

- **L'appui conjoint BAD/PNUD est en train de contribuer à la concertation et coordination entre les partenaires.** L'appui conjoint BAD/PNUD s'avère être un partenariat stratégique car il permet non seulement la mise en commun de moyens comme également la réduction des coûts de transaction (moins de lourdeur administrative du fait de n'avoir qu'un seul partenaire à gérer les fonds, complémentarité des interventions, harmonisation des procédures, etc.). Par ailleurs, il pourra être un cas d'école pouvant servir de base à d'autres partenariats de ce genre entre partenaires qui visent les mêmes objectifs dans le cadre de leurs appuis au Gouvernement.

4. Difficultés rencontrées

Au cours du premier trimestre, un certain nombre de difficultés majeures ont été rencontrées, dont les plus importantes sont: cadre de travail des experts internationaux inadéquat ; retards dans l'approbation des activités du fait des procédures ; insuffisance du matériel fongible ; frais de communication téléphonique, en rapport avec les activités du service, laissés à la charge des experts ; faible motivation des structures bénéficiaires ; effectif limité de personnels qualifiés ; etc.

Le cadre de travail des experts nationaux s'est dégradé au cours du trimestre, notamment avec : surcharge des bureaux en personnels; coupures répétitives et d'électricité et faible capacité du Groupe électrogène ; des pannes non résolues du système d'air conditionné ; difficultés d'accès à Internet ; etc.

La mise en œuvre de certaines activités telles que la réalisation d'études est souvent retardée par certaines lourdeurs administratives et financières, ce qui rallonge le processus de choix des consultants et les délais de production et de fourniture des résultats attendus.

5. Solutions apportées aux difficultés rencontrées

Les efforts sont actuellement en cours pour améliorer le cadre de travail des experts. Les préoccupations demeurent néanmoins sur la durabilité des solutions qui sont envisagées. L'implication effective du PNUD pour la résolution durable du problème lié à l'adéquation du cadre de travail est souhaitée.

Au niveau des lourdeurs administratives, des solutions palliatives sont envisagées, notamment le « desk review » afin d'alléger les procédures et limiter les retards. Bien entendu, ces solutions devront se dérouler conformément aux règles en vigueur.

S'agissant du problème de ressources humaines, les recrutements envisagés et le programme de formation préparé représentent un début de solution.

6. Etat des principaux risques liés au projet:

- **Retard dans l'obtention des produits.** Les procédures requises au niveau du PNUD pour conduire les activités devant aboutir aux divers produits et conséquemment permettre d'atteindre les résultats prennent considérablement du temps pour aboutir. Le risque est considéré MOYEN car, ces retards vont conduire aux reports incessants des activités alors que la durée du projet est courte, ce qui risque de conduire à des résultats insuffisants à la fin du projet;

Rapport de PTA pour le premier trimestre 2010

- **Coopération limitée des structures bénéficiaires.** Ce risque pourra avoir des conséquences sur la mise en place de mécanismes et systèmes organisationnels ainsi que de coordination visés par le projet. En effet, le projet de par sa philosophie vise à contribuer à la réforme administrative à travers la création d'une culture de travail concerté et cohérent au niveau des structures du gouvernement ainsi que d'appropriation et leadership nationaux. Le risque ici est considéré **MOYEN**
 - **L'instabilité politique et institutionnelle :** le contexte national marqué par de fortes incertitudes pourrait fragiliser les acquis, limiter l'implication effective et efficace des cadres nationaux et conduire ex post à des résultats insuffisants.
- *Problèmes en cours:* Les lenteurs administratives récurrentes et le manque de motivation et d'implication des cadres nationaux sont les principaux problèmes rencontrés dans la conduite des activités.

7. Nouveaux développements susceptibles d'affecter la réalisation des objectifs

- recrutement des experts nationaux pour assurer les relais dans la conduite des activités;
- fin des contrats SSA des experts internationaux et nouveaux recrutements basés sur des contrats FTA;
- Perspective d'un appui de la Banque Mondiale au MEPIR dans le même domaine que celui de l'appui ciblé BAD/PNUD.
- retards dans la réalisation de l'enquête ILAP en raison des difficultés de mobilisation du co-financement de la Banque Mondiale

8. Perspectives

La préparation du DENARP II et la réalisation de la table ronde des partenaires pour son financement occuperont une place essentielle dans les mois à venir. Ces activités offrent une fenêtre intéressante pour le renforcement des capacités des cadres nationaux dans les domaines de la planification stratégique et la gestion axée sur les résultats.

9. Signatures

Pour le Gouvernement (MEPIR):

Nom et Prénoms: Vasco da Silva
Titre: DIRECTEUR GENERAL DU PLAN
Signature: [Signature]
Date: 08/07/2010

Pour le PNUD:

Nom et Prénoms: Oscar Alexander Rivas Rivera
Titre: ECONOMISTE NATIONAL
Signature: [Signature]
Date: 08/07/2010

Rapport de PTA pour le premier trimestre 2010

- **Coopération limitée des structures bénéficiaires.** Ce risque pourra avoir des conséquences sur la mise en place de mécanismes et systèmes organisationnels ainsi que de coordination visés par le projet. En effet, le projet de par sa philosophie vise à contribuer à la réforme administrative à travers la création d'une culture de travail concerté et cohérent au niveau des structures du gouvernement ainsi que d'appropriation et leadership nationaux. Le risque ici est considéré MOYEN
 - **L'instabilité politique et institutionnelle :** le contexte national marqué par de fortes incertitudes pourrait fragiliser les acquis, limiter l'implication effective et efficace des cadres nationaux et conduire ex post à des résultats insuffisants.
- *Problèmes en cours:* Les lenteurs administratives récurrentes et le manque de motivation et d'implication des cadres nationaux sont les principaux problèmes rencontrés dans la conduite des activités.

7. Nouveaux développements susceptibles d'affecter la réalisation des objectifs

- recrutement des experts nationaux pour assurer les relais dans la conduite des activités;
- fin des contrats SSA des experts internationaux et nouveaux recrutements basés sur des contrats FTA;
- Perspective d'un appui de la Banque Mondiale au MEPIR dans le même domaine que celui de l'appui ciblé BAD/PNUD.
- retards dans la réalisation de l'enquête ILAP en raison des difficultés de mobilisation du co-financement de la Banque Mondiale

8. Perspectives

La préparation du DENARP II et la réalisation de la table ronde des partenaires pour son financement occuperont une place essentielle dans les mois à venir. Ces activités offrent une fenêtre intéressante pour le renforcement des capacités des cadres nationaux dans les domaines de la planification stratégique et la gestion axée sur les résultats.

9. Signatures

Pour le Gouvernement (MEPIR):

Nom et Prénoms: VASECO DA SILVA

Titre: DIRECTEUR GENERAL DU PLAN

Signature: [Signature]

Date: 08/07/10

Pour le PNUD:

Nom et Prénoms: Oscar Alexander Piffi Ruzsa

Titre: Coordonnateur National

Signature: [Signature]

Date: 08/07/10